

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ט בכסלו התשע"ז  
29/12/16  
סימוכין: 229639

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 28/12/16

### משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה  
גב' מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה  
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועצת משפטית

### הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 14/12/16  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 28/12/16

### בקשה מס': 592007

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **בנק דקסיה ישראל**, לצורך העמדת אשראי למימון תכניות הבראה ברשויות מקומיות, לתקופה שמיום 1/1/17 ועד ליום 31/12/18, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

הממשלה אינה משלמת לבנק בגין מתן השירותים.

מדובר על הסכמת המדינה לאשר לרשויות המקומיות להמתות את זכותן במענקי האיזון עד לגובה 45% מכספי מענקי האיזון בתמורה מתן האשראי לפי הסכם שנחתם בין המדינה לבי בנק דקסיה.

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **בנק דקסיה ישראל**, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1/1/17 ועד ליום 31/12/18.


### הערות ונימוקים:

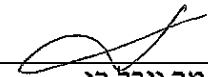
- תכנית הבראה ברשות מקומית נועדה להביאה לאיזון תקציבי וזאת באמצעות נקיטת צעדי התייעלות וצעדים להגדלת הכנסותיה. במסגרת תכנית הבראה של הרשות, יאושר לה סיוע לכיסוי חלק מהגרעון המצטבר באמצעות מענקים או היתרים להלוואות לזמן ארוך אשר ישוחררו לרשות בהתאם לאבני דרך שיקבעו על ידי משרד הפנים לצורך בחינת התקדמותה של הרשות בתכנית הבראה.
- ישנו קושי בגיוס אשראי על ידי הרשויות המקומיות לצורך מימון תכניות הבראה. על מנת לתמרץ בנקים להעמיד אשראי לרשויות המקומיות, פורסם קול קורא לפיו יאושר לרשויות המקומיות הרלוונטיות להמתות את זכותן לקבלת שיעור מסוים ממענקי האיזון שמועברים אליהן מתקציב המדינה, ככל שמועברים, לבנק המלווה (להלן - המחאת זכות), כך שאם הרשות לא תפרע את חובה המלווה יש מקור להיפרע ממנו. יש לציין, כי מדובר בשיעור בטוחה בהיקף גבוה במיוחד ביחס לפירעון החודשי של ההלוואה. לכל הקולות הקוראים נענה רק בנק דקסיה ישראל בע"מ (להלן - בנק דקסיה) (בנק אוצר השלטון המקומי לשעבר).
- בשנת 2007 נחתם עם בנק אוצר השלטון המקומי הסכם להעמדת אשראי עבור 20 רשויות מקומיות עד ליום 30.06.2009, אשר עבור רובן המכריע ניתנה לבנק המחאת זכות בשיעור 45% ממענקי האיזון המיועדים לאותן רשויות. בשנת 2009, פרסמה הממשלה "קול קורא" נוסף להעמדת אשראי לרשויות מקומיות במסגרת תכניות הבראה, אשר כאמור לא זכה להצעות כלל, למעט מבנק דקסיה אשר רכש את הזכויות בבנק אוצר השלטון המקומי במסגרת הליך הפרטה. בעקבות זאת, אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות המשך עם בנק דקסיה, בפטור ממכרז, לתקופה של שנתיים, עד ליום 30.6.2011 עבור העמדת אשראי לרשויות המקומיות בתכניות הבראה בסכום של 356 מיליון ₪.
- בשנים 2010 ו-2011 התקיימו ישיבות עם כלל הבנקים במשק בניסיון לעניין אותם במתן הלוואות לרשויות הנמצאות בהליך הבראה. הבנקים לא הביעו התעניינות בנושא וזאת לאור רמת סיכון האשראי של הרשויות המקומיות בתכניות הבראה וחוסר היכרות המערכת הבנקאית עם עולם השלטון המקומי. לאור זאת ולאור העובדה כי בנק דקסיה הינו הבנק המוביל במשק בכל התחום הקשור לרשויות מקומיות, ועדת המכרזים הבין - משרדית בנושא העמדת אשראי לרשויות מקומיות האריכה את ההתקשרות עם בנק דקסיה עד ליום 30.06.2014 בהתאם לתקנה 3(14) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ב 1993, לצורך העמדת

אשראי בנקאי לרשויות המקומיות בתכניות הבראה בסכום של 384 מיליון ₪ בריבית של עד 5.75%.

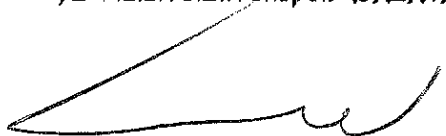
5. ביום 26.6.11 ועדת הפטור קבעה כי ספק אם ההתקשרות עם דקסיה נופלת לגדר התקשרות במבנה הרגיל שבסעיף 2 לחוק חובת המכרזים ולתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים וכי אישורה למתן פטור לפי תקנה 3(14) ניתן לשם הזהירות בלבד.
6. על אף שהבדיקה האחרונה לבחינת גורמים נוספים בשוק האשראי נעשתה בשנת 2011, ועדת המכרזים הבין משרדית בנושא העמדת אשראי לרשויות המקומיות אישרה את הארכת והרחבת ההתקשרות עם בנק דקסיה על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, הן כיון שספק אם מדובר בהתקשרות הנופלת לגדר חוק חובת המכרזים כאמור בהחלטתה הקודמת של ועדת הפטור, והן כיון שלאור סעיף 4.9 להסכם ההתקשרות הקיים, ניתן להתקשר אף עם גורמים אחרים במקרה בו דקסיה מעניק אשראי בתנאים נחותים מהתנאים שניתן לקבל מגורם אחר.
7. בכל הנוגע לגיוס אשראי על ידי הרשויות המקומיות הנמצאות בתכנית הבראה, ניכרת מגמה של קיטון באלטרנטיבות שהמערכת הבנקאית ושוק ההון מציעים לרשויות המקומיות.
8. בימים אילו מתבצעת עבודה במשרד הפנים, שמטרתה, בין היתר, בחינת אפשרויות נוספות לגיוס אשראי על ידי השלטון המקומי, כגון הנפקת אג"ח מוניציפלי, הלוואת מגופים מוסדיים ומדולים פיננסיים נוספים.
9. עד לסיום הבחינה על ידי משרד הפנים ובמטרה לאפשר לרשויות בהבראה ליטול אשראי הנדרש לצורך מימוש התכנית, משרדי האוצר והפנים קיימו משא ומתן מול בנק דקסיה בנוגע לשיעור ריבית האשראי שניתן לרשויות במסגרת תכניות הבראה, כשלבסוף התקבלה הצהרה מבנק דקסיה במייל כי שיעור הריבית ירד מתקרה של 5.75%, שהייתה נהוגה, לתקרה של 4.7%.
10. יש להדגיש כי אין בהתקשרות עם דקסיה כדי למנוע מרשויות מקומיות בתכניות הבראה לפנות לכל מוסד פיננסי אחר.

  
עו"ד אפרת נחלון

  
גבי מירזחני קדם

  
מר יובל רוז

אישור החשבת הכללית:  
אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
מרדכי אלישע  
שג"מ/מפקד עיטות הכלליות  
משרד האוצר

29.12.20  
תאריך